

Z á p i s

z 50. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 23. června 2016 (v rámci výjezdního zasedání v prostorech VZ Měřín, Jablonná nad Vltavou, Netvořice).

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 50. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Českého báňského úřadu.

Jednání Rady zahájila místopředsedkyně Rady Ing. Radka Sokolová, která přivítala členy Rady a pozvané hosty MUDr. Anežku Sixtovou a doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc. Oběma poděkovala za dlouholeté aktivní působení v tomto poradním orgánu a ocenila odborné znalosti, které byly vždy cenným přínosem pro činnost Rady a jejich pracovních orgánů, ale také pro celou oblast BOZP.

Dále představila program 50. zasedání Rady. Tajemník Rady – Ing. Petr Mráz, seznámil přítomné s plánovaným průběhem výjezdního zasedání.

V úvodu

- byli zvoleni ověřovatelé zápisu z 50. zasedání Rady – Ing. Jaromír Šedivec a Mgr. Lumír Zezulka;
- byl schválen program zasedání Rady.

Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2015 – 2016“.
3. Informace o přípravě návrhu nového Národního akčního programu BOZP.
4. Zpráva o činnosti SÚIP a Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2014.
5. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
6. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
7. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
8. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu a plnění úkolů ze 49. zasedání Rady

Zápis ze 49. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a měli členové Rady upřesňující připomínky k bodům 3 a 4, na jejichž základě bude zápis ze 49. zasedání v těchto bodech upraven.

Závěr k bodu 1:

Zápis ze 49. zasedání Rady s navrženými upřesněními k bodům 3 a 4 byl schválen.

2. Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016 (dále jen „NAP BOZP“)

Priorita I. - Zavedení funkčního systému úrazového pojištění

Bc. Libuše Bělohlávková, předsedkyně Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění, informovala o zásadních připomínkách k návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání. Tato priorita NAP BOZP by tak podle ní vyžadovala samostatné jednání Rady. Takové jednání podpořila i předsedající Ing. Radka Sokolová. Bylo dohodnuto, že se k tomuto problému Rada vrátí po příchodu 1. místopředsedy.

Priorita II. – Zajištění financování systému BOZP

Opatření č. 2: Připravit a projednat v Radě vlády návrh aktualizace Národní politiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, včetně finančního zajištění jejího naplňování.

Informace bude podána v rámci bodu 4 pořadu jednání.

Priorita III. – Prevence pracovních rizik

Opatření č. 4: Zpracovat a předložit návrh právní úpravy k zajištění bezpečnosti provozu technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví.

O jednáních v rámci SV č. 1 k přípravě návrhu právní úpravy k VTZ informoval Mgr. Ondřej Palán. Zatím probíhají různá jednání a odborné diskuse. Na dotaz Ing. Radky Sokolové Mgr. Ing. Rudolf Hahn uvedl, že příprava této právní úpravy je velmi obtížná a že by kostra návrhu mohla vzniknout nejdříve ke konci tohoto roku. Mgr. Palán tento termín potvrdil.

Opatření č. 6: Zpracovat návrh aktualizace seznamu nemocí z povolání.

Informaci o stavu projednávání návrhu na zařazení nové položky do seznamu nemocí z povolání – „Chronického onemocnění bederní páteře s klinickým neurologickým a morfologickým nálezem, odpovídajícím nejméně střednímu stupni závažnosti“ - podal doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. V pracovní skupině byla vyjasněna zásadní připomínka odboru posudkové služby MPSV k zapracování diagnostických kritérií a návrh se tak může postoupit do legislativního procesu.

Priorita IV. – Bezpečnost a ochrana zdraví dětí, žáků a studentů

Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že opatření č. 7 není zatím splněno. Ve vnitřním připomínkovém řízení je návrh koncepce MŠMT v oblasti BOZ. Po jejím schválení

by měly následovat další legislativní kroky. K opatření č. 8 nejsou nové informace. Situaci bude dále projednávat SV č. 4.

Priorita V. - Rehabilitace po pracovním úrazu a nemoci z povolání

Bc. Libuše Bělohlávková konstatovala, že se jedná o velký problém. Na návrhu se pracuje již 10 let bez konkrétního výsledku. Doporučila přizvat na příští zasedání Rady náměstkyni pro řízení sekce sociálně pojistných systémů MPSV Ing. Ivu Merhautovou, MBA.

Priorita VI. - Vzdělávání specialistů v oblasti BOZP

Mgr. Miroslav Kosina informoval, že SV č. 3, který má sledovat plnění těchto úkolů, delší dobu nezasedal. Jeho zasedání se připravuje a bude se úkoly této priority zabývat.

Priorita VII. - Výzkum a vývoj

Bc. Bělohlávková informovala, že opatření v této prioritě jsou plněna.

Z průběžných opatření NAP BOZP Bc. Libuše Bělohlávková připomněla opatření č. 20 „Zachovat základní obor postgraduálního vzdělávání v pracovním lékařství (4 roky v zemích EU), vydat co nejdříve navržený vzdělávací program pro obor pracovní lékařství“, které se nedaří Radě, přes dlouhodobou snahu, prosadit. Robert Křepinský to vidí jako špatný signál, který vysílá ČR do světa. MUDr. Anežka Sixtová je názoru, že stávající legislativa je dostatečná k tomu, aby se lékaři na tento obor mohli zaměřit. Ing. František Hrobský upozornil na zvyšující se nedostatek specialistů na pracovní lékařství v praxi. Zaměstnavatelé, zejména u malých a středních firem, tak nemají partnery, aby naplnili zákon.

3. Informace o přípravě návrhu nového Národního akčního programu BOZP

Průběžnou informaci podala Bc. Libuše Bělohlávková. Pracovní skupina k přípravě tohoto programového dokumentu chce připravit první návrh k zářijovému zasedání Rady. Schválen by měl být pak na prosincovém zasedání Rady. Bc. Bělohlávková zdůraznila, že pracovní skupina je otevřená a vyzvala ty členy Rady, kteří by měli zájem v ní pracovat, aby se zapojili. Návrhy do NAP BOZP na období 2017 – 2018 je třeba formulovat rovněž ve vazbě na úrazové pojištění a aktuální stav v této oblasti. Proto je důležité, aby přípravě návrhu nové právní úpravy úrazového pojištění byla věnována zvýšená pozornost.

Na základě souhlasu Rady vystoupil doc. MUDr. Pavel Urban, CSc., s prezentací vývoje v oblasti nemocí z povolání v ČR v roce 2015. Bylo dohodnuto, že prezentace v elektronické podobě bude následně rozeslána členům Rady k dispozici.

Závěr k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace na vědomí.

4. Zpráva o činnosti Státního úřadu inspekce práce a Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2015

S prezentacemi ke „Zprávě o činnosti SÚIP“, „Roční souhrnné zprávě o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce v roce 2015“ a „Zprávě

o pracovní úrazovosti v ČR v roce 2015“, které byly zpracovány Státním úřadem inspekce práce, vystoupil generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Zpráva o činnosti vyhodnocuje všechny činnosti SÚIP a oblastních inspektorátů v roce 2015. Jsou zde uváděny základní údaje o organizační struktuře SÚIP, o jeho personálním, finančním a materiálním zajištění a informace o dalších činnostech a uskutečňovaných aktivitách. Zpráva o činnosti spolu s Roční souhrnnou zprávou o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce, tvoří ucelený přehled o činnostech SÚIP za daný kalendářní rok.

Ze zprávy o pracovní úrazovosti připravené SÚIP, Mgr. Ing. Rudolf Hahn uvedl řadu údajů o pracovní úrazovosti v roce 2015 a tyto údaje podrobně analyzoval i z hlediska jejich vývoje.

V závěru se věnoval problematice výkonu vlastní kontrolní činnosti a potřebě sjednocování postupů v rámci oblastních inspektorátů.

Ing. Radka Sokolová poděkovala Mgr. Ing. Rudolfu Hahnovi za spolupráci s ČMKOS při přípravě a vlastním průběhu akcí k „Mezinárodnímu vzpomínkovému dni na oběti pracovních úrazů“, které ČMKOS každoročně organizuje 28. dubna. Poděkovala i těm členům Rady, kteří se této akce zúčastnili.

Robert Křepinský upozornil, na nepochopení a nesprávnou praxi u zaměstnavatelů z hlediska pracovních úrazů u OSVČ, která by stála za bližší rozbor. Pochválil SÚIP za publikované zprávy a za součinnost s odborovými organizacemi při kontrolách nad stavem BOZP.

Další diskuse se zabývala problematikou zlepšování úrovně BOZP ve firmách a to i se zahraniční účastí a možnosti ovlivňování úrovně BOZP u subdodavatelů.

Ing. František Hrobský připomněl, že velký vliv na snižování pracovní úrazovosti ve vyspělých zemích mají úrazové pojišťovny.

Prezentace ke všem třem zprávám budou rozeslány členům Rady vlády.

Závěr k bodu 4:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace na vědomí.

5. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání

Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn stručně informoval Radu o 70. zasedání SLIC, které se konalo ve dnech 16. – 19. 5. 2016 v Holandsku, v Amsterdamu. Tematický den (17. 5. 2016) byl zaměřen na prevenci a kontrolu expozice nebezpečným látkám. Dne 18. 5. 2016 pak proběhlo vlastní Plenární zasedání SLIC.

Následujícím společným tématem bude „Stárnutí pracovních sil a změny na trhu práce – úloha inspekce práce“.

Navrhl, aby členům Rady vlády byla rozeslána cestovní zpráva z tohoto jednání.

Závěr k bodu 5:

Rada vlády pro BOZP vzala informaci o Plenárním zasedání SLIC na vědomí.

6. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

V rámci tohoto bodu se předpokládá informace předsedkyň a předsedů stálých výborů Rady o činnosti a závěrech jejich jednání. Tyto informace byly podány také průběžně během jednání Rady, zejména v bodě č. 2.

Předseda Stálého výboru pro legislativu (SV č. 2) Robert Křepinský informoval, že výbor měl dvě zasedání v období mezi 49. a 50. zasedáním Rady. Výbor se zaměřil na problematiku aktualizace prováděcích předpisů k zákoníku práce (ZP). Členové SV si na červnové jednání měli připravit svoje poznatky o stávajících prováděcích předpisech s tím, zda není potřeba některé, vydané podle předchozího ZP, aktualizovat. Výbor doporučuje aktualizovat resp. vydat nové NV č.11/2002 Sb. a nahradit novým nařízením NV č. 27/2002 Sb. Aktualizováno by mělo být NV č. 378/2001 Sb., ale až po nové právní úpravě vyhrazených technických zařízení.

Výbor se věnoval kriticky problematice BOZ ve školství.

U novely zákona č. 309/2006 Sb., dělá v praxi problém pojem „vzdělání technického zaměření“ jako předpokladu pro koordinátora BOZP na staveništi. Akreditované osoby by měly mít podklady, aby mohly posoudit, zda uchazeč má dostatečnou odbornou způsobilost k výkonu koordinátora BOZP na staveništi.

U NV 201/2010 Sb., by bylo vhodné zabývat se přílohou č. 3 a doplnit kolonku s údaji o zpracovateli záznamu.

Výbor doporučuje zvážit, aby u novel zákona o vysokých školách a školského zákona bylo zmocnění k řešení evidence úrazů u dětí žáků a studentů (včetně vysokých škol), na jejichž základě by bylo možné vydat jeden právní předpis.

Mgr. Miroslav Kosina, místopředseda Stálého výboru pro vzdělávání a výzkum, informoval o jednání výboru. Na jednání se řešila novela zákona č. 309/2006 Sb. a dále úkoly z Národního akčního programu BOZP týkající se oblasti vzdělávání a výzkumu. Dále výbor za účasti ředitele VÚBP, v.v.i. RNDr. Stanislava Malého, Ph.D. projednal aktuální situaci v oblasti vědy a výzkumu. Mgr. Miroslav Kosina informoval přítomné o plánovaném společném zasedání tohoto výboru se Stálým výborem pro sociální a zdravotní problematiku, které se uskuteční 8. září 2016.

Bc. Libuše Bělohlávková, předsedkyně Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4), informovala, že výbor zasedal v dubnu a květnu. Zejména se zabýval kontrolou plnění opatření NAP BOZP v rámci své věcné působnosti (viz výše informace v bodě 2). Hlavními projednávanými tématy pak byla problematika BOZP ve stavebnictví a Policii ČR, kdy k předneseným prezentacím proběhla obsáhlá diskuse. Na základě doporučení SV č. 4 bude na zářijovém zasedání Rady podána informace formou prezentace.

Meziresortní pracovní skupina, ustavená v působnosti SV č. 4, na svém 2. zasedání 16. 6. 2016 projednala první pracovní verzi návrhu Vyhlášky pro stanovení seznamu chemických látek, směsí a prachů a stanovení podmínek nakládání s látkami a směsmi a podmínek výkonu činností spojených s nebezpečnou expozicí prachů. Po zapracování připomínek členů PS a celkovém dopracování by měl být návrh vyhlášky prezentován na 4. národní konferenci Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství ČR – aktuální témata 2016“, která byla termínově posunuta na září 2016. Tam by měl být představen i návrh koncepce MŠMT v oblasti BOZ.

Závěr k bodu 6:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin na vědomí.

7. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB)

Informaci o legislativní činnosti v oblasti BOZP podali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva obrany a Českého báňského úřadu.

Závěr k bodu 7:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace na vědomí.

8. Různé

Předsedající Ing. Radka Sokolová konstatovala, že nebyly předloženy žádné náměty, které by se měly v rámci tohoto bodu projednat.

Bc. Libuše Bělohlávková požádala, vzhledem k nepřítomnosti 1. místopředsedy, o hlasování, aby mimořádné zasedání Rady k úrazovému pojištění, o kterém se jednalo v bodu 2 programu, bylo svoláno ještě před 51. zasedáním Rady. K podpoře tohoto návrhu nebyl získán dostatečný počet hlasů členů Rady.

Ing. Radka Sokolová poděkovala členům Rady za účast, popřála jim příjemné letní dovolené a jednání ukončila.

Příští 51. zasedání Rady vlády pro BOZP se bude konat v září 2016 na MPSV. Konkrétní termín bude stanoven dodatečně.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Ing. Jaromír Šedivec
Lumír Zezulka

Zápis schválila:

Mgr. Michaela Marksová
předsedkyně Rady vlády pro BOZP